

Số: /KL-UBND

TP. Quảng Ngãi, ngày tháng 7 năm 2024

KẾT LUẬN THANH TRA

Trách nhiệm của UBND phường, Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh trong việc chấp hành các quy định của pháp luật

Thực hiện Quyết định số 1312/QĐ-UBND ngày 13/4/2022 của Chủ tịch UBND thành phố về việc thanh tra trách nhiệm của UBND phường, Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh trong việc chấp hành pháp luật về đầu tư xây dựng và việc xây dựng lấn chiếm đường đi chung của Khách sạn Đồng Lợi, phường Nghĩa Chánh (việc thanh tra gắn với giải quyết, trả lời nội dung tố cáo của công dân theo chỉ đạo của Chủ tịch UBND tỉnh tại Công văn số 367/UBND-NC ngày 25/01/2022).

Xét Báo cáo kết quả thanh tra của Trưởng đoàn thanh tra, Chủ tịch UBND thành phố kết luận như sau:

I. KHÁI QUÁT CHUNG

Nghĩa Chánh là phường trung tâm của thành phố Quảng Ngãi với diện tích tự nhiên hơn 4km² (433,29 ha), có 4.078 hộ dân cư với 16.179 nhân khẩu, được chia thành 08 tổ dân phố.

Những năm qua cùng với sự phát triển chung của thành phố, các công trình dự án của địa phương được triển khai, hệ thống đường giao thông đô thị được đầu tư; việc nâng cấp, kiên cố hóa hệ thống giao thông hẻm phố để phục vụ nhu cầu đi lại đảm bảo thông thương, phát triển dịch vụ là hết sức cần thiết, đời sống vật chất, tinh thần của người dân được nâng lên. Tuy nhiên, trong quá trình tổ chức thực hiện không tránh khỏi những sai sót, khuyết điểm nhưng dưới sự chỉ đạo của UBND thành phố, Ban Thường vụ Đảng ủy phường, việc tổ chức thực hiện của Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh trong việc chấp hành các quy định của pháp luật liên quan đến các nội dung thanh tra, đạt một số kết quả nhất định.

II. KẾT LUẬN CÁC NỘI DUNG ĐƯỢC THANH TRA

1. Việc chấp hành pháp luật về quản lý đầu tư và xây dựng cơ bản

1.1. Công trình xây dựng địa điểm sinh hoạt tổ 4 (nay tổ 2) phường Nghĩa Chánh

1.1.1. Thực hiện đầu tư xây dựng

- Công trình xây dựng địa điểm sinh hoạt tổ 4 phường Nghĩa Chánh được triển khai thực hiện theo Công văn số 169/UBND ngày 10/02/2010 của UBND thành phố. Ngày 24/3/2010, UBND thành phố ban hành Quyết định số 708/QĐ-UBND phê duyệt báo cáo kinh tế kỹ thuật xây dựng công trình với nội dung và quy mô: Nhà sinh hoạt cấp IV, diện tích 89,47m², móng cột dầm BTCT, tường xây gạch, vì kèo gỗ, mái lợp tôn; diện trong nhà; sân nền diện tích 255,74m²

bằng đất sỏi đồi; tường rào, cổng ngõ chiều dài 85,12m, trụ BTCT, xây gạch + lưới B40.

Tổng mức đầu tư: 310.000.000 đồng (*chi phí xây dựng 259.065.931 đồng, chi phí quản lý dự án 5.885.530 đồng, chi phí tư vấn đầu tư xây dựng 21.953.679 đồng, chi phí khác 2.984.738 đồng, chi phí dự phòng 20.110.122 đồng*). Nguồn vốn theo Quyết định số 3015/QĐ-UBND ngày 13/8/2008 của UBND thành phố (*ngân sách thành phố 50%; ngân sách phường và các nguồn vốn tài trợ, huy động 50%*).

- Ngày 28/10/2010, UBND phường Nghĩa Chánh ký hợp đồng thi công xây dựng với Công ty Xây dựng Thương mại Sông Vệ, thời gian thực hiện là 75 ngày; giá trị hợp đồng 258.692.000 đồng. Công trình được bàn giao tim, mốc triển khai xây dựng và nghiệm thu hoàn thành đưa vào sử dụng ngày 08/01/2011. Hồ sơ thi công không phát sinh, thay đổi so với hồ sơ thiết kế được duyệt.

- Ngày 09/4/2013, UBND thành phố ban hành Quyết định số 671/QĐ-UBND về việc phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành. Tổng giá trị quyết toán 286.222.000 đồng (*chi phí xây dựng 258.692.000 đồng, chi phí quản lý dự án 5.877.000 đồng, chi phí tư vấn đầu tư xây dựng 20.740.000 đồng, chi phí khác 913.000 đồng*).

- UBND phường đã thanh toán cho các đơn vị liên quan với tổng số tiền là 286.222.000 đồng (*ngân sách thành phố 144.000.000 đồng; ngân sách phường và huy động 142.222.000 đồng*).

1.1.2. Kết quả kiểm tra: Qua kiểm tra hồ sơ, có một số khối lượng do dự toán lập không chính xác dẫn đến khối lượng hợp đồng thi công, nghiệm thu theo khối lượng dự toán không đúng khối lượng theo thiết kế và kiểm tra hiện trạng, có một số phần việc thi công giảm khối lượng theo thiết kế. Tổng giá trị chênh lệch giảm 5.288.000 đồng so với hợp đồng thi công (*có Bảng tính giá trị khối lượng kèm theo*).

1.2. Công trình BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng lợi đến giáp đường Nguyễn Du

1.2.1. Thực hiện đầu tư công trình

- Công trình BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng lợi đến giáp đường Nguyễn Du, phường Nghĩa Chánh được cho Chủ trương đầu tư xây dựng tại Công văn số 1454/UBND ngày 06/8/2013 của UBND thành phố. Ngày 21/10/2013, UBND thành phố ban hành Quyết định số 4190/QĐ-UBND về việc phê duyệt Báo cáo kinh tế - kỹ thuật xây dựng công trình, quy mô (dài 382,89m; bề rộng nền đường 4,5m; bề rộng mặt đường 3,5m; kết cấu BTXM mác 200 dày 20cm, dưới lớp cát tạo phẳng dày 5cm).

Tổng mức đầu tư 529.088.000 đồng (*chi phí xây dựng 429.500.000 đồng; chi phí quản lý dự án 8.733.000 đồng; chi phí tư vấn đầu tư XD 41.014.000 đồng; chi phí khác 1.742.000 đồng; chi phí dự phòng 48.099.000 đồng*). Nguồn vốn theo Quyết định số 3069/QĐ-UBND ngày 13/9/2011 của UBND thành phố (*ngân sách thành phố 80%; ngân sách phường và huy động nhân dân 20%*).

- UBND phường Nghĩa Chánh hợp đồng với Công ty Cổ phần Hoàng Ân Quảng Ngãi thi công xây dựng công trình tại Hợp đồng số 09/2014/HĐXD ngày 22/4/2014. Thời gian thực hiện hợp đồng 60 ngày. Giá trị hợp đồng 429.350.000 đồng. Hợp đồng theo đơn giá cố định. Công trình khởi công xây dựng ngày 28/5/2014, hoàn thành nghiệm thu đưa vào sử dụng ngày 05/9/2014. Công ty TNHH MTV XD&TM Phi Duật giám sát kỹ thuật thi công.

- Ngày 11/5/2015, UBND thành phố ban hành Quyết định số 1208/QĐ-UBND về việc phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành. Tổng giá trị quyết toán 468.835.000 đồng (*chi phí xây dựng 417.919.000 đồng; chi phí quản lý dự án 8.497.000 đồng; chi phí tư vấn đầu tư XD 40.720.000 đồng; chi phí khác 1.699.000 đồng*). Giảm so với dự toán được duyệt 60.253.000 đồng (*do không thực hiện chi phí dự phòng, chi phí xây lắp giảm do cắt bỏ khối lượng không thực hiện*).

- UBND phường đã thanh toán cho các đơn vị liên quan với tổng số tiền 468.835.000 đồng (*ngân sách thành phố 376.000.000 đồng; ngân sách phường và huy động 92.835.000 đồng*).

1.2.2. Kết quả kiểm tra

- Đối chiếu hồ sơ, dự toán đã được thẩm định và phụ lục hợp đồng thì có 01 mã hiệu định mức lắp khối lượng và 04 mã hiệu định mức không có trong khối lượng dự toán thẩm định, cụ thể: + Đào xúc đất bằng máy đào $\leq 0,4m^3$, đất cấp III; + Vận chuyển đất tiếp cự ly $\leq 2km$ bằng ô tô tự đổ 5T, đất cấp III; + Đào xúc đất bằng máy đào $\leq 0,4m^3$ và máy ủi $\leq 110CV$, đất cấp III; + Vận chuyển đất bằng ô tô tự đổ, phạm vi $\leq 1km$, ô tô 5T, đất cấp III; + Vận chuyển đất tiếp cự ly $\leq 7km$ bằng ô tô tự đổ 5T, đất cấp III.

- Kiểm tra hiện trạng, chiều dài: 358,7m; điểm đầu giáp đường Lê Trung Đình; điểm cuối giáp đường Chu Huy Mân; chiều rộng: Vị trí 1 (3,6m); Vị trí 2 (3,54m); Vị trí 3 (3,5m); Vị trí 4 (3,5m); chiều dày: Vị trí 1 (23cm); Vị trí 2 (33cm); Vị trí 3 (21,5cm). Thiếu $15,91m^2$ ở phần mở rộng bán kính cong giáp với đường Lê Trung Đình. Nghiệm thu, thanh quyết toán khối lượng xây lắp không đúng, làm tăng giá trị so với thực tế thi công 22.506.052 đồng (*có Bảng tính giá trị khối lượng kèm theo*).

1.3. Việc thực hiện Pháp lệnh dân chủ trong quá trình thực hiện các dự án

1.3.1. Kết quả thu đóng góp trong nhân dân

- Công trình địa điểm sinh hoạt văn hóa tổ 04 (*nay là tổ 02*) phường Nghĩa Chánh: Số tiền ngân sách phường và thu đóng góp trong nhân dân: 143.111.000 đồng (*theo Giá trị quyết toán tại Quyết định số 671/QĐ-UBND ngày 09/4/2013 của UBND thành phố*). Trong đó, thu đóng góp trong nhân dân là 93.111.000 đồng.

- Công trình BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng Lợi đến giáp đường Nguyễn Du: Số tiền ngân sách phường và thu đóng góp trong nhân dân: 92.835.000 đồng (*theo Giá trị quyết toán tại Quyết định số 1208/QĐ-UBND ngày 11/5/2015 của UBND thành phố*). Trong đó, thu đóng góp trong nhân dân là 50.870.000 đồng.

1.3.2. Kết quả rà soát so với quy chế dân chủ ở xã, phường, thị trấn theo Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007

- Những nội dung công khai để dân biết (*theo Điều 5, 6, 7, 8 Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007*):

+ UBND phường làm việc với quân dân chính tổ dân phố tổ chức thực hiện công bố việc xây dựng nhà văn hoá tổ, chọn địa điểm xây dựng nhà văn hoá và việc xây dựng BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng Lợi đến giáp đường Nguyễn Du.

+ Công trình địa điểm sinh hoạt văn hóa tổ 04 phường Nghĩa Chánh: Sau khi Dự án được UBND thành phố phê duyệt Báo cáo Kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 708/QĐ-UBND ngày 24/3/2010, UBND phường thông báo đến tổ dân phố họp công khai ra nhân dân vào ngày 25/5/2010. Căn cứ Quyết định phê duyệt quyết toán hoàn thành. UBND phường gửi thông báo công khai quyết toán dự án hoàn thành đến Quân dân chính tổ 4, niêm yết công khai tại điểm sinh hoạt để nhân dân được biết (*Công văn số 77/UBND ngày 8/6/2015; Công văn số 211/UBND ngày 04/12/2013 và tổ chức làm việc với Quân dân chính tổ ngày 10/6/2015, ngày 17/4/2015 liên quan đến việc công khai quyết toán công trình của tổ 4*).

+ Công trình BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng Lợi đến giáp đường Nguyễn Du: Công trình được UBND thành phố phê duyệt Báo cáo Kinh tế kỹ thuật tại Quyết định số 4190/QĐ-UBND ngày 21/10/2013, sau khi dự án được phê duyệt ngày 07/02/2014, UBND phường đã ban hành Công văn số 12/UBND ngày 07/02/2014 về việc họp dân công khai kinh phí đóng góp và giải phóng mặt bằng thi công. Đồng thời làm việc với quân dân chính tổ dân phố 4 ngày 03/3/2014 để chuẩn bị cho công tác đầu tư xây dựng; Quyết định số 35/QĐ-UBND ngày 02/4/2014 về việc công nhận Tổ huy động vốn, giải phóng mặt bằng và tham gia giám sát công trình.

- Những nội dung nhân dân bàn và quyết định (*theo Điều 10, 11 Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007*):

+ Trên cơ sở Thông báo của UBND phường về việc đầu tư xây dựng, Tổ dân phố tổ chức họp công khai cho nhân dân trong tổ, chọn thành viên tham gia giám sát công trình, huy động vốn đề nghị UBND phường công nhận thực hiện. Trong quá trình từ khi triển khai thực hiện dự án đến kết thúc dự án ngoài việc Tổ giám sát của tổ dân phố, Ban quản lý công trình, đơn vị tư vấn giám sát chủ đầu tư còn có đại diện Thanh tra nhân dân của phường tham gia giám sát cộng đồng.

+ Đối với Công trình BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng Lợi đến giáp đường Nguyễn Du: (1) Trước khi triển khai thi công đường BTXM Tổ dân phố 04 tổ chức họp dân ngày 26/02/2014 triển khai nội dung làm đường, tại cuộc họp có các ý kiến cho rằng điểm cuối tuyến không thông ra đường Nguyễn Du mà kéo dài vào đường Chu Huy Mân, nên UBND phường đã yêu cầu Tổ dân phố tiến hành họp nhân dân để thống nhất nội dung hoán đổi đất ở mặt tiền

đường Chu Huy Mân của ông Trần Văn Thê. Sáng ngày 27/3/2014, Tổ dân phố 4 đã tiến hành họp nhân dân cùng với hộ gia đình có sử dụng đất liên quan tổ chức đo đạc, thống nhất hoán đổi mặt bằng và đã giải tỏa thông ra đường Chu Huy Mân. (2) Trong quá trình thi công, UBND phường nhận được một số kiến nghị phản ánh của nhân dân, nên các ngày 06/8/2014, 04/9/2014, 09/9/2014, 25/12/2014 UBND phường cùng với Quân dân chính Tổ dân phố 4, Tổ giám sát nhân dân và đơn vị thi công đã trực tiếp họp và xử lý dứt điểm các tồn tại, phản ánh của người dân, cụ thể: Hạ cao độ đối với hố ga cao và nâng độ cao đối với hố ga thấp, đối với mặt đường đoạn trũng tiến hành cho đắp gia cố thêm, đồng thời cho đắp dặm xử lý đối với các đoạn bị bong tróc.

- Những nội dung nhân dân tham gia ý kiến trước khi cơ quan có thẩm quyền quyết định (*theo Điều 19, 20 Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007*): Liên quan đến nội dung Dự thảo kế hoạch triển khai các chương trình, dự án trên địa bàn cấp xã (*trong đó có kế hoạch đầu tư công trình nêu trên làm cơ sở để UBND thành phố quyết định chủ trương đầu tư Dự án*) theo quy định tại khoản 3 Điều 19 Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007 thì đối với các công trình nêu trên, UBND phường thiếu lấy ý kiến người dân theo quy định.

Qua thanh tra 02 công trình cho thấy: Trình tự, thủ tục đầu tư xây dựng đầy đủ, đúng theo quy định của pháp luật về đầu tư và xây dựng. Công trình thi công đảm bảo kỹ, mỹ thuật theo hồ sơ thiết kế. Việc huy động thu đóng góp của người dân đối với 02 công trình là phù hợp với đối tượng thu, phù hợp với quy chế dân chủ ở xã, phường, thị trấn theo Pháp lệnh 34/2007/PL-UBTVQH11 ngày 20/4/2007. Tuy nhiên, có một số sai sót, vi phạm như sau:

+ Công trình xây dựng địa điểm sinh hoạt tổ 4 phường Nghĩa Chánh: Khi lập dự toán đơn vị tư vấn xác định khối lượng một số phần việc không chính xác dẫn đến ký hợp đồng, nghiệm thu, quyết toán không đúng khối lượng theo hồ sơ thiết kế. Trong quá trình thi công có nghiệm thu khối lượng một số phần việc không đúng thực tế thi công, nên phải thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước với số tiền là 5.288.000 đồng.

+ Công trình BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng lợi đến giáp đường Nguyễn Du: Trong quá trình thi công có thay đổi thiết kế công trình (*thay đổi hướng tuyến, giảm chiều dài*) nhưng không xác lập thủ tục để thẩm định, thẩm tra và phê duyệt lại theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 15/2013/NĐ-CP ngày 06/02/2013 của Chính phủ về quản lý chất lượng công trình xây dựng; không thẩm định và phê duyệt dự toán công trình điều chỉnh để làm cơ sở điều chỉnh hợp đồng theo quy định tại Điều 15 Thông tư số 04/2010/TT-BXD ngày 26/5/2010 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng hướng dẫn lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng. Nghiệm thu, thanh quyết toán khối lượng xây lắp không đúng, làm tăng giá trị so với thực tế thi công, nên phải thu hồi nộp vào ngân sách nhà nước với số tiền là 22.506.052 đồng.

+ Đối với nội dung nhân dân tham gia ý kiến trước khi cơ quan có thẩm

quyền quyết định thì thiếu nội dung lấy ý kiến người dân về kế hoạch triển khai các chương trình, dự án trên địa bàn cấp xã theo quy định tại khoản 3 Điều 19 Pháp lệnh 34. Tuy nhiên, việc thiếu nội dung lấy ý kiến người dân là thiếu về thủ tục theo pháp lệnh dân chủ, không ảnh hưởng đến chất lượng, hiệu quả xây dựng các công trình, đồng thời khi triển khai từng dự án cụ thể thì đều có thực hiện việc công khai theo đúng quy định.

2. Đối với việc xây dựng lấn chiếm đường đi chung của Khách sạn Đồng Lợi, phường Nghĩa Chánh, thành phố Quảng Ngãi

2.1. Diễn biến nguồn gốc đất; cấp Giấy chứng nhận QSD đất, thu hồi đất thực hiện dự án; quản lý, sử dụng đất thực tế hiện nay của ông Võ Quang Phát (*cha ruột là ông Võ Quang Đồng - đã chết*) chủ Khách sạn Đồng Lợi, phường Nghĩa Chánh, thành phố Quảng Ngãi

- Nguyên vào năm 1953, ông Đinh Duy Hợi mua thửa đất số 978 (*cũ*) của ông Lâm Tô Thăng có diện tích 1.090m², sử dụng ổn định đến năm 1983 có đăng ký ruộng đất theo Chỉ thị 299/TTg tại quyền số 2, số thứ tự 23, trang 126, thuộc thửa đất số 348, diện tích 1.090m², loại đất T, tờ bản đồ 03, đo vẽ năm 1983, tương ứng qua bản đồ đo vẽ năm 1993, thuộc thửa đất số 319, tờ bản đồ 01, diện tích 1.210m² (*nay là thửa đất số 157, tờ bản đồ số 23, đo vẽ năm 2016*). Năm 1992, UBND tỉnh Quảng Ngãi có Quyết định số 1767/QĐ-UBND ngày 14/12/1992 và Quyết định số 667/QĐ-UBND ngày 02/6/1993 thu hồi đất để thực hiện mở đường tránh đông (*nay là đường Đinh Tiên Hoàng*). Trong đó, có thu hồi đất của gia đình ông Đinh Duy Hợi, với diện tích 594,7m², diện tích đất còn lại là 615,3m² (*đã trừ lộ giới*). Năm 2002, ông Đinh Duy Hợi, lập hồ sơ xin cấp giấy CNQSD đất, được UBND thị xã Quảng Ngãi (*nay là thành phố Quảng Ngãi*) ban hành Quyết định số 703/QĐ-UBND ngày 11/9/2002 về việc cấp GCNQSD đất cho ông Đinh Duy Hợi, thửa đất số 319, diện tích 769m².

- Công dân có đơn cho rằng khi cấp GCNQSD đất cho ông Đinh Duy Hợi đã cấp luôn phần đất đường đi phía Nam của thửa đất với diện tích 95,7m², UBND thị xã Quảng Ngãi ban hành Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 22/10/2002 về việc hủy bỏ giấy CNQSD đất đã cấp cho ông Đinh Duy Hợi và cấp lại giấy CNQSD đất cho ông Hợi với diện tích 615,3m² (*300m² đất ODT và 315,3m² đất BHK*).

- Ngày 22/10/2002, ông Đinh Duy Hợi, lập Hợp đồng số 127/CN chuyển nhượng toàn bộ diện tích 615,3m² cho ông Võ Quang Đồng, được UBND thị xã Quảng Ngãi ra Quyết định số 925/QĐ-UBND ngày 25/10/2002 về việc cấp giấy CNQSD đất cho ông Võ Quang Đồng với diện tích 615,3m² (*300m² đất ODT và 315,3m² đất BHK*). Theo hồ sơ cấp GCNQSD đất thể hiện như sau: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 38,5m; Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 39,3m; Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 34,8m; Cạnh phía Bắc 0,41m. Đường nội bộ phía Nam thửa đất: Bề rộng phía Đông đường 3,0m; bề rộng phía Tây đường 2,5m. Đường nội bộ phía Tây thửa đất: Bề rộng phía Bắc đường 4,8m; bề rộng phía Nam đường 5,3m

- Ngày 08/11/2002, ông Võ Quang Đồng được Sở Xây dựng tỉnh cấp giấy phép xây dựng số 29/SXD-GPXD. Theo hồ sơ xin phép thể hiện: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 38,5m; Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 39,3m; Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 34m.

- Ngày 16/6/2003, Đoàn Thanh tra thị xã Quảng Ngãi có Kết luận thanh tra số 12/KL-ĐTT thanh tra về căn nguyên nguồn gốc và tính hợp pháp trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho ông Đinh Duy Hợi, với nội dung: “- Giữ nguyên Quyết định số 900/QĐ-UBND ngày 22/10/2002 về việc hủy bỏ giấy CNQSD đất đã cấp theo Quyết định số 703/QĐ-UBND ngày 11/9/2002 và cấp lại giấy CNQSD đất thửa đất số 319, tờ bản đồ số 01, phường Nghĩa Chánh lập năm 1993 theo mức đất ở $300m^2$, đất vườn $315,3m^2$, tổng diện tích $615,3m^2$ cho ông Đinh Duy Hợi là có cơ sở, đúng pháp luật; - Thừa nhận việc ông Đinh Duy Hợi chuyển nhượng quyền sử dụng đất cho ông Võ Quang Đồng với diện tích $615,3m^2$ là đúng pháp luật, được quy định tại khoản 2, Điều 75 Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Đất đai năm 1998; ...; - UBND thị xã Quảng Ngãi có văn bản kiến nghị Sở Xây dựng kiểm tra, xử lý việc xây dựng sai phép (vượt diện tích, xây dựng công trình sai mục đích) đối với ông Võ Quang Đồng”. Ngày 01/9/2003, UBND thị xã Quảng Ngãi ban hành Công văn số 438/UB về việc xử lý kết luận kiến nghị của Đoàn Thanh tra.

- Ngày 24/7/2007, ông Võ Quang Đồng được UBND thành phố cấp giấy phép xây dựng tường rào số 217/GPXD-ND có quy mô móng xây đá chẻ, móng cột bê tông, tường xây gạch, chiều cao công trình 3m, tổng chiều dài 28,47m trên thửa đất số 319, tờ bản đồ số 01, diện tích $615,3m^2$ ($300m^2$ đất ODT và $315,3m^2$ đất BHK). Theo hồ sơ xin phép thể hiện: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 38,5m; Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 39,3m; Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 34,8m.

- Thực hiện phương án bồi thường, hỗ trợ và tái định cư dự án đường Lê Trung Đình (Đoạn Nguyễn Du - Bà Triệu) (phương án chi tiết đợt 1) được UBND thành phố phê duyệt tại Quyết định số 5223/QĐ-UBND ngày 21/12/2009, trong đó có hộ ông Võ Quang Đồng có đất bị thu hồi và bồi thường với diện tích $121,7m^2$ (đất ở $50m^2$, đất BHK $71,7m^2$). Theo hồ sơ kỹ thuật thửa đất được thể hiện như sau: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 35,26m; Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 38,01m; Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 33,01m; Cạnh phía Bắc 0,41m.

- Theo Văn bản thỏa thuận phân chia di sản thừa kế được Văn phòng Công chứng Thủy Tùng, công chứng ngày 17/9/2015 thì ông Võ Quang Phát được quyền thừa kế toàn bộ di sản là thửa đất số 319, tờ bản đồ số 01, diện tích $615,3m^2$ ($300m^2$ đất ODT và $315,3m^2$ đất BHK), được Văn phòng đăng ký quyền sử dụng đất tỉnh, Chi nhánh thành phố chỉnh lý trang 4 của Giấy CNQSD.

2.2. Kết quả kiểm tra, đo đạc thực tế thửa đất số 319, tờ bản đồ số 01, bản đồ đo vẽ năm 1993, phường Nghĩa Chánh

Ngày 25/5/2022, Đoàn thanh tra chủ trì, phối hợp với UBND phường Nghĩa Chánh, Văn phòng đăng ký đất đai tỉnh, Chi nhánh thành phố, tổ trưởng tổ dân phố số 2 và ông Võ Quang Phát (*chủ Khách sạn Đồng Lợi*) tiến hành kiểm tra, đo đạc thực tế tổng diện tích sử dụng đất, diện tích xây dựng tường rào đối với thửa đất số 319, tờ bản đồ số 01, bản đồ đo vẽ năm 1993, phường Nghĩa Chánh của ông Võ Quang Phát, ở tổ 2, phường Nghĩa Chánh, thành phố Quảng Ngãi, kết quả như sau:

- Tổng diện tích theo hiện trạng sử dụng đất đối với thửa đất số 319, tờ bản đồ số 01, bản đồ đo vẽ năm 1993, phường Nghĩa Chánh do ông Võ Quang Phát đang quản lý, sử dụng là 519,6m²; Diện tích xây dựng khách sạn là 258,8m². Các cạnh thể hiện như sau: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 32,81m (*nếu đo đến ranh giới thu hồi năm 2009 là 35,26m*); Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 30,67m (*nếu đo đến ranh giới thu hồi năm 2009 là 38,93m*); Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 33,59m; Cạnh phía Bắc 0,54m.

- Đường nội bộ phía Nam thửa đất: Bề rộng phía Đông đường 2,96m (*đo từ cạnh nhà phía Bắc đến cạnh nhà phía Nam đường*); bề rộng phía Tây đường 2,6m (*đo từ cạnh nhà phía Bắc đến cạnh nhà phía Nam đường*). Đường nội bộ phía Tây thửa đất: Bề rộng phía Bắc đường 5,18m; bề rộng phía Nam đường 5,18m.

- Đo đạc, kiểm tra hiện trạng các hạng mục công trình ở vị trí phía Nam của khách sạn Đồng Lợi (*tiếp giáp với đường nội bộ*):

+ Tường rào phía nam khách sạn Đồng Lợi gồm 03 đoạn: (1) phần dưới xây bằng gạch, có tô trát xi măng cao 0,25m, dày 0,15m, phần trên rào lưới B40 cao 1,6m, dài 5,13m; (2) phần dưới xây bằng gạch, có tô trát xi măng cao 2,35m, dày 0,15m, phần trên rào lưới B40 cao 2m, dài 18,34m; (3) xây gạch có tô trát dài 5,7m, chiều cao của tường rào giáp đến đáy ban công tầng 1 của khách sạn.

+ Ban công: 04 cái xây ra ngoài đường hẻm phía nam Khách sạn; với kích thước đầu phía Đông rộng 1,32m, đầu phía Tây rộng 0,62m và chiều dài của ban công là đường gấp khúc có kích thước (4,92m+1,49m), tổng diện tích 4,3m².

+ Bậc tam cấp: Có 03 bậc, chiều rộng mỗi đầu lần lượt là (0,65m; 0,43m), chiều dài mỗi đầu lần lượt là (1,10m; 1,08m), tổng diện tích 0,58m².

+ Hộp gen bao che ống nước được xây bằng gạch, không tô trát, có kích thước (0,25mx0,50m), tổng diện tích 0,125m².

+ Hố ga có kích thước (0,6mx0,8m) nắp đánh hố ga nằm nhô trên mặt đường cao 5cm, nằm sát vách khách sạn, tại thời điểm kiểm tra khô ráo, không có nước thải đổ ra đường bê tông.

+ Nước thải của khách sạn, tại thời điểm kiểm tra khô ráo, không có nước thải đổ ra ngoài đường bê tông.

- Đo đạc, kiểm tra hiện trạng các hạng mục công trình ở vị trí phía Đông của khách sạn Đồng Lợi (*tiếp giáp với đường Đinh Tiên Hoàng*):

+ Có 42 chậu cây cảnh (*có 01 cây Đu Đủ trong chậu*), 01 cây Khế, 01 cây Lộc Vừng trước mặt tiền khách sạn Đồng Lợi, tiếp giáp đường Đinh Tiên Hoàng.

+ Bảng hiệu khách sạn có kích thước (1,5m x 2m).

+ Phần gạch lót nghiêng trước khách sạn do Nhà nước làm (*dự án mở rộng đường Lê Trung Đình*), kích thước (2,8m x 2m); phần lát đá xanh diện tích (3,8mx11,2m).

+ Không có hầm chứa nước mà là hộp điện kỹ thuật do Nhà nước làm, có kích thước (0,6mx0,8m).

Qua thanh tra cho thấy: Căn cứ hồ sơ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất năm 2002, Giấy phép xây dựng nhà vào năm 2002, Giấy phép xây dựng tường rào năm 2007 thì thửa đất số 319, tờ bản đồ 01, bản đồ đo vẽ năm 1993 (*nay là thửa đất số 157, tờ bản đồ số 23, đo vẽ năm 2016*) của Võ Quang Đồng (*nay con trai là Võ Quang Phát quản lý, sử dụng*) đều thể hiện: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 38,5m; Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 39,3m; Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 34,8m và đến khi thu hồi, bồi thường, hỗ trợ thực hiện dự án đường Lê Trung Đình vào năm 2009 thì đo đạc lại thửa đất của ông Võ Quang Đồng các cạnh phía Đông, cạnh phía Tây, phía Nam đều biến động giảm so với cấp Giấy chứng nhận, cụ thể: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 35,26m (*giảm 3,24m*); Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 38,01m (*giảm 1,29m*); Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 33,01m (*giảm 1,79m*) và kết quả đo đạc thực tế (ngày 25/5/2022) cũng đều thể hiện biến động giảm so với cấp giấy chứng nhận: Cạnh phía Đông giáp với đường Đinh Tiên Hoàng 32,81m (*nếu đo đến ranh giới thu hồi năm 2009 là 35,26m*); Cạnh phía Tây giáp với đường đi nội bộ 30,67m (*nếu đo đến ranh giới thu hồi năm 2009 là 38,93m*); Cạnh phía Nam giáp với đường đi nội bộ 33,59m và căn cứ kết quả xác minh, kết quả rà soát hồ sơ tài liệu liên quan thì không có cơ sở xác định ông Võ Quang Đồng (*nay con trai là Võ Quang Phát quản lý, sử dụng*) xây dựng toàn bộ tường rào lấn đường đi nội bộ ở phía Nam 0,2m (*có 01 đoạn lấn ra hẻm 0,7m*). Không có cơ sở để xác định ông Võ Quang Đồng (*nay con trai là Võ Quang Phát quản lý, sử dụng*) vi phạm trong việc lát gạch nghiêng đoạn vỉa hè đường Đinh Tiên Hoàng làm nhân dân đi lại không được, phía dưới phần lát gạch nghiêng (*nằm ở vỉa hè*) có 01 hầm chứa nước, dễ gây mất an toàn giao thông, nước thải của Khách sạn Đồng Lợi chảy tràn ra hẻm 12 đường Đinh Tiên Hoàng, gây mất vệ sinh.

Qua kiểm tra thực tế (ngày 25/5/2022) đoạn tường rào tiếp giáp với đường đi phía Nam của ông Võ Quang Đồng có một số đoạn bị nứt và ông Võ Quang Đồng (*nay con trai là Võ Quang Phát quản lý, sử dụng*) có hành vi: xây dựng ban công của 04 tầng Khách sạn nhô ra đường đi phía Nam với diện tích 4,3m²; xây dựng 03 bậc tam cấp với diện tích 0,58m², xây dựng hộp gen bao che ống nước với diện tích 0,125m² lấn đất đường đi phía Nam và lấn vỉa hè đường Đinh Tiên Hoàng để đặt 42 chậu cây cảnh (*có 01 cây Đu Đủ trong chậu*), trồng 01 cây Khế, 01 cây Lộc Vừng trước mặt tiền khách sạn Đồng Lợi làm che khuất đèn tín

hiệu giao thông ngã tư Đình Tiên Hoàng - Lê Trung Đình, gây cản trở việc đi lại của người dân.

III. NGUYÊN NHÂN, TRÁCH NHIỆM

1. Nguyên nhân

1.1. Nguyên nhân khách quan: Chưa cập nhật các quy định, hướng dẫn, pháp lệnh của cấp có thẩm quyền; hệ thống văn bản pháp luật liên quan đến đầu tư xây dựng thường thay đổi. Việc mua bán chuyển nhượng, xin cấp phép và tiến hành xây dựng của ông Võ Quang Đồng diễn ra đã nhiều năm, quá trình thực hiện cũng có nhiều cơ quan tham gia rà soát, kết luận, có ý kiến chỉ đạo xử lý nhưng chưa được thực hiện đầy đủ, dứt điểm.

1.2. Nguyên nhân chủ quan

- Trong quá trình thi công, nghiệm thu và thanh quyết toán không chính xác; khi thương thảo ký kết hợp đồng thi công không căn cứ vào dự toán được duyệt; việc thẩm định và phê duyệt quyết toán công trình chưa chặt chẽ, chưa rà soát và kiểm tra đối chiếu khối lượng theo thiết kế, thực tế thi công.

- Thiếu kiểm tra và xử lý đối với hành vi vi phạm của ông Võ Quang Đồng (*nay con trai là Võ Quang Phát quản lý, sử dụng*) trong việc xây dựng ban công nhô ra đường đi phía Nam; xây dựng bậc tam cấp, hộp gen bao che ống nước lẩn ra đất đường đi phía Nam và lẩn via hè đường Đình Tiên Hoàng.

2. Trách nhiệm: Những tồn tại, sai phạm trước hết thuộc về Trưởng Ban quản lý công trình, Chủ tịch UBND phường và các công chức: Tài chính - Kế toán, Địa chính - Xây dựng phường Nghĩa Chánh có liên quan trong thời kỳ thanh tra (*cụ thể có Phụ lục kèm theo*).

IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ

Căn cứ Luật Thanh tra năm 2010, các quy định của pháp luật có liên quan, xét tính chất và mức độ sai phạm, Chủ tịch UBND thành phố xử lý như sau:

1. Xử lý về kinh tế: Thu hồi nộp Ngân sách nhà nước thành phố số tiền 27.794.052 đồng (*Hai mươi bảy triệu bảy trăm chín mươi bốn ngàn không trăm năm mươi hai đồng*) do UBND phường Nghĩa Chánh thanh toán, quyết toán không đúng quy định, gồm:

- Nghiệm thu, quyết toán tăng khối lượng chi phí xây dựng so với thực tế thi công công trình xây dựng địa điểm sinh hoạt tổ 4 (*nay tổ 2*) phường Nghĩa Chánh; đã thanh toán cho Công ty Xây dựng Thương mại Sông Vệ với số tiền: 5.288.000 đồng.

- Nghiệm thu, quyết toán tăng khối lượng chi phí xây dựng so với thực tế thi công công trình xây dựng BTXM tuyến đường từ Khách sạn Đồng lợi đến giáp đường Nguyễn Du; đã thanh toán cho Công ty Cổ phần Hoàng Ân Quảng Ngãi với số tiền: 22.506.052 đồng.

2. Yêu cầu Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh tổ chức thực hiện các nội dung sau:

- Tiếp tục nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước, chấp hành các quy định của pháp luật về đầu tư xây dựng; việc thực hiện dân chủ cơ sở; việc quản lý xây dựng công trình của các hộ dân trên địa bàn phường.

- Nghiên cứu kỹ các sai sót, vi phạm đã được chỉ ra trong Kết luận thanh tra này để xây dựng kế hoạch tổ chức thực hiện các biện pháp khắc phục, trên cơ sở đó nghiên cứu kỹ quy định của Luật Đầu tư công năm 2020 và các quy định pháp luật có liên quan để tổ chức thực hiện đầy đủ, không để xảy ra vi phạm.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan kiểm tra, xử lý việc công dân phản ánh tường rào tiếp giáp với đường đi phía Nam của ông Võ Quang Đồng (*nay con trai là ông Võ Quang Phát*) bị nứt, gây nguy hiểm cho người dân và nước thải của Khách sạn chảy ra đường gây ô nhiễm môi trường (*nếu có*); kiểm tra, xác lập hồ sơ về hành vi lấn đất đường đi phía Nam và lấn vỉa hè đường Đinh Tiên Hoàng của ông Võ Quang Đồng (*nay con trai là Võ Quang Phát quản lý, sử dụng*) để xử lý theo quy định pháp luật.

- Thực hiện nghiêm việc thu nộp số tiền vi phạm tại điểm 1 phần IV của kết luận này theo Quyết định thu hồi tiền của Chủ tịch UBND thành phố.

3. Xử lý trách nhiệm

3.1. Yêu cầu Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh

- Chỉ đạo xây dựng báo cáo kiểm điểm các hạn chế, khuyết điểm; Tổ chức kiểm điểm trách nhiệm đối với Chủ tịch UBND phường, các công chức: Tài chính - Kế toán, Địa chính - Xây dựng phường có liên quan về những hạn chế, sai phạm trong thời kỳ thanh tra (*có phụ lục các cá nhân sai phạm kèm theo*); báo cáo, đề xuất UBND thành phố (*qua phòng Nội vụ thành phố*) xử lý theo quy định của pháp luật.

3.2. Giao Phòng Nội vụ thành phố tiếp nhận hồ sơ kiểm điểm và đề xuất của UBND phường Nghĩa Chánh; chủ trì, phối hợp với các cơ quan có liên quan tổ chức kiểm điểm trách nhiệm của Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh và các cá nhân có liên quan về những hạn chế, sai phạm trong những năm qua được nêu trong Kết luận này; báo cáo, đề xuất Chủ tịch UBND thành phố xử lý theo quy định của pháp luật (*nếu có*).

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Chủ tịch UBND phường Nghĩa Chánh tổ chức niêm yết công khai Kết luận thanh tra tại trụ sở UBND phường trong 15 ngày liên tục. Sau 30 ngày kể từ ngày nhận được Kết luận thanh tra này phải báo cáo kết quả thực hiện (*kèm theo tài liệu, chứng cứ chứng minh*) cho Thanh tra thành phố để theo dõi, tổng hợp, kiểm tra, đôn đốc, báo cáo theo quy định.

2. Giao Chánh Thanh tra thành phố

- Tham mưu Chủ tịch UBND thành phố ban hành quyết định thu hồi số tiền sai phạm nêu trên và ban hành văn bản thông tin kết quả thanh tra liên quan đến các nội dung tố cáo để người tố cáo được biết.

- Theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, tổng hợp báo cáo kết quả việc thực hiện Kết luận thanh tra và tham mưu, đề xuất Chủ tịch UBND thành phố chỉ đạo xử lý các nội dung có liên quan theo quy định của pháp luật.

Kết luận thanh tra này gồm 12 trang, 01 phụ lục và 02 bảng tính giá trị khối lượng kèm theo là bộ phận không tách rời của Kết luận thanh tra./.

Nơi nhận:

- Thanh tra tỉnh;
- TTTU; TT HĐND thành phố;
- CT, các PCT. UBND thành phố;
- Phòng Nội vụ thành phố;
- Thanh tra thành phố;
- Các phòng: Quản lý đô thị thành phố;
Tài chính - Kế hoạch thành phố;
- Đảng ủy, UBND phường Nghĩa Chánh;
- VPUB: C, PVP; CV (NC, XD);
- Lưu: VT, TTr, hồ sơ(lh).

CHỦ TỊCH

Trà Thanh Danh